



MINISTERUL TRANSPORTURILOR,
INFRASTRUCTURII ȘI COMUNICAȚIILOR

CABINET SECRETAR GENERAL



Nr. : 26h82
Data: 10.07.2020

Către:

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE - Doamnei Ioana DOROBANȚU, Secretar general adjunct
MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE - Doamnei Daniela Mihaela CĂMĂRĂȘAN, Secretar general
MINISTERUL APĂRĂRII NAȚIONALE - Doamnei Georgeta GAVRILĂ, Secretar general
SERVICIUL ROMÂN DE INFORMAȚII - Domnului Eduard Raul HELLVIG, Director
SERVICIUL DE INFORMAȚII EXTERNE - Domnului Gabriel VLASE, Director
AUTORITATEA AERONAUTICĂ CIVILĂ ROMÂNĂ - Domnului Armand Petrescu, Director general
ASOCIAȚIA AEROPORTURILOR DIN ROMÂNIA - Domnului David CICEO, Președinte

*Subiect: Consultări proiect de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea înființării
Comitetului Național de Securitate a Aviației*

În conformitate cu dispozițiile art. 96 alin. (2) din *Legea nr. 21/2020 privind Codul aerian al României*, "coordonarea interinstituțională pe aspecte ce țin de securitatea aviației se realizează în cadrul *Comitetului național de securitate a aviației*, organism consultativ, fără personalitate juridică. Înființarea, componența și atribuțiile *Comitetului național de securitate a aviației* se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor".

Având în vedere intrarea în vigoare, la data de 19 iunie 2020, a Codului aerian al României, a fost elaborat un prim proiect al Hotărârii Guvernului pentru aprobarea înființării *Comitetului Național de Securitate a Aviației*, pe care îl anexăm, împreună cu Nota de fundamentare.

În vederea definitivării proiectului de act normativ și inițierea procedurii de consultare publică și, ulterior, avizare, vă rugăm să ne comunicați, până la data de 17.07.2020, observațiile/comentariile/propunerile instituției/organizației dvs.

Cu stimă,

SECRETAR GENERAL

Ștefania Gabriella ȘEREA



GUVERNUL ROMÂNIEI



HOTĂRÂRE

pentru aprobarea înființării Comitetului Național de Securitate a Aviației

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 96 alin. (2) din Legea nr. 21/2020 privind Codul aerian al României,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1 - (1) Se aprobă înființarea Comitetului Național de Securitate a Aviației, denumit în continuare CNSA, organism cu caracter consultativ, fără personalitate juridică.

(2) Scopul CNSA este de a asigura coordonarea interinstituțională pe aspecte ce țin de securitatea aviației civile și de a crea un cadru de consultare între autoritățile statului și entitățile care aplică standarde de securitate a aviației civile sau sunt responsabile de implementarea acestor standarde

Art. 2 - În realizarea scopului prevăzut la art. 1 alin. (2), CNSA are următoarele atribuții:

- a) asigură consultarea și coordonarea interinstituțională pe aspecte ce țin de aplicarea măsurilor de securitate a aviației civile prevăzute în Programul național de securitate a aviației civile;
- b) emite avize consultative cu privire la măsurile și procedurile de securitate a aviației civile propuse pentru a se asigura protejarea aviației civile împotriva actelor de intervenție ilicită care pun în pericol securitatea acesteia;
- c) emite recomandări în vederea adaptării măsurilor și procedurilor de securitate a aviației civile la noile amenințări la adresa securității, la dezvoltarea noilor tehnologii, precum și la evoluția altor factori economici, sociali și geopolitici cu influență asupra securității aviației civile;
- d) analizează deficiențe majore privind relevanța și eficiența măsurilor și procedurilor aplicate în domeniul securității aviației civile, desprinse din rapoartele prezentate de Autoritatea Aeronautică Civilă Română în urma activităților de control al calității desfășurate, de comitetele de securitate înființate la nivelul aeroporturilor sau de alte entități responsabile de implementarea măsurilor de

securitate, în conformitate cu Programul național de securitate a aviației civile; emite recomandări pentru remedierea acestora;

e) emite recomandări cu privire la revizuirea politicilor în domeniul securității aviației civile sau elaborarea/modificarea reglementărilor în domeniul securității aviației civile, inclusiv a Programului național de securitate a aviației civile, a Programului național de pregătire în domeniul securității aviației civile, respectiv, a Programului național de control al calității în domeniul securității aviației civile;

f) emite recomandări privind modalitățile de cooperare cu organizațiile internaționale și cu alte state, astfel încât să se realizeze o compatibilitate adecvată și standarde comune ridicate care să mărească securitatea aviației civile la nivel național;

g) colaborează cu Comitetul Național de Facilități Aeronautice în vederea adaptării măsurilor și procedurilor de securitate a aviației civile la noile facilități din transportul aerian, aplicate/implementate temporar sau permanent.

Art. 3 - (1) CNSA este compus din reprezentanți ai entităților care au responsabilități în aplicarea sau monitorizarea implementării Programului național de securitate a aviației civile, după cum urmează:

a) un reprezentant al Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, autoritate de stat competentă în domeniul securității aviației civile, la nivel de secretar de stat - președinte;

b) directorul general al Autorității Aeronautice Civile Române (denumită în continuare AACR), organism tehnic specializat pentru exercitarea unor atribuții ce revin autorității de stat competente în domeniul securității aviației civile - membru;

c) un reprezentant al Serviciului Român de Informații - membru;

d) un reprezentant al Ministerului Apărării Naționale - membru;

e) un reprezentant al Ministerului Afacerilor Interne - membru;

f) un reprezentant al Ministerului Afacerilor Externe - membru;

g) un reprezentant al Serviciului de Informații Externe - membru;

h) conducătorul compartimentului cu atribuții de reglementare în domeniul aviației civile din Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor sau înlocuitorul acestuia - membru;

i) directorul structurii cu atribuții în domeniul securității aviației civile din cadrul AACR sau înlocuitorul acestuia - membru;

j) un reprezentant al regiei autonome Administrația Română a Serviciilor de Trafic Aerian - ROMATSA - membru;

k) un reprezentant al Companiei naționale Aeroporturi București - membru;

l) patru reprezentanți ai aeroporturilor regionale din România, cu atribuții în domeniul securității aviației civile, desemnați de Asociația Aeroporturilor din România, cu avizul AACR;

m) câte un reprezentant al primilor doi transportatori aerieni cu sediul principal al afacerilor în România, după numărul de pasageri, cu atribuții în domeniul securității aviației civile, desemnați de fiecare transportator, cu avizul AACR;

n) doi reprezentanți ai agenților abilitați, astfel cum sunt definiți în Regulamentul (CE) 300/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2008 privind normele comune în domeniul securității aviației civile și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2.320/2002 - membri;

o) doi reprezentanți ai celorlalte entități care aplică standarde de securitate a aviației civile, astfel cum sunt definite în Regulamentul (CE) 300/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 martie 2008 privind normele comune în domeniul securității aviației civile și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2.320/2002 - membri.

(2) Desemnarea președintelui CNSA se face prin ordin al ministrului transporturilor, infrastructurii și comunicațiilor, în termen de 15 zile de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri.

(3) Desemnarea membrilor CNSA prevăzuți la alin. (1) literele c) - g) se face prin act administrativ al conducătorului unităților respective, în termen de 15 zile de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri. Prin actul de desemnare a membrilor titulari se va nominaliza și un membru supleant, pentru situațiile în care titularul absentează.

(4) Desemnarea membrilor prevăzuți la alin. (1) lit. n) și o) este făcută de AACR, prin decizie a directorului general, la propunerea agenților abilitați, respectiv, a entităților care aplică standarde de securitate a aviației civile.

(5) Desemnările tuturor membrilor CNSA și ale supleanților acestora se transmit secretariatului CNSA în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri. În cazul înlocuirii unui membru, decizia de înlocuire se transmite secretariatului CNSA în termen de 5 zile de la adoptare.

(6) La întrunirile CNSA pot participa, în calitate de invitați, la propunerea oricărei entități reprezentată în CNSA, experți din diferite domenii de activitate. Propunerea se transmite secretariatului CNSA iar invitația de participare se transmite prin grija secretariatului, după obținerea avizului președintelui CNSA.

Art. 4 – (1) CNSA se reunește în plen anual în ședință ordinară, precum și în ședințe extraordinare, ori de câte ori se impune.

(2) Ședințele CNSA se consideră legal întrunite în prezența majorității membrilor săi.

(3) Ședințele sunt conduse de către președintele CNSA.

(4) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la art.2, CNSA emite avize consultative și recomandări, adoptate cu majoritatea membrilor prezenți. În caz de paritate de voturi, președintele CNSA va avea drept de rezoluție. Președintele CNSA și reprezentanții entităților prevăzute art. 3 alin. (1) lit c) – g) au drept de veto.

Art. 5. - (1) CNSA își desfășoară activitatea pe baza regulamentului intern de funcționare, pe care îl adoptă în prima ședință de lucru, în termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, la propunerea secretariatului CNSA.

(2) Regulamentul intern de funcționare al CNSA se aprobă prin ordin al ministrului transporturilor, infrastructurii și comunicațiilor.

Art. 6. – (1) Secretariatul CNSA este asigurat de AACR. Membrii secretariatului, în număr de cel puțin trei, sunt desemnați prin decizie a directorului general al AACR care se comunică președintelui CNSA în termen de 20 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri.

(2) Atribuțiile secretariatului CNSA sunt stabilite prin Regulamentul intern de funcționare al CNSA

Art. 7. - La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, Hotărârea Guvernului nr. 6/ 2014 privind înființarea, organizarea și funcționarea Comitetului Tehnic de Securitate Aeronautică, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 23 din 13 ianuarie 2014, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă.

PRIM – MINISTRU

Ludovic ORBAN

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

1. Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea înființării Comitetului Național de Securitate a Aviației

2. Motivele emiterii actului normativ

| | |
|---|---|
| <p>3. Descrierea situației actuale</p> | <p>În conformitate cu dispozițiile art. 96 alin. (2) din <i>Legea nr. 21/2020 privind Codul aerian al României</i> “coordonarea interinstituțională pe aspecte ce țin de securitatea aviației se realizează în cadrul Comitetului național de securitate a aviației, organism consultativ, fără personalitate juridică. Înființarea, componența și atribuțiile Comitetului național de securitate a aviației se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor”.</p> <p>În conformitate cu prevederile pct. 3.1.6. din Anexa 17 la <i>Convenția privind aviația civilă internațională</i>, semnată la Chicago la 7 decembrie 1944, la care România a aderat prin Decretul nr. 194/1965, cu amendamentele ulterioare, fiecare stat contractant trebuie să înființeze un comitet național de securitate a aviației sau o altă structură în scopul coordonării activităților specifice de securitate a aviației între diferitele agenții, departamente și alte organizații ale statului, aeroporturi, companii aeriene, furnizori de servicii de navigație aeriană și alte entități care aplică sau sunt responsabile de implementarea diferitelor prevederi ale programelor naționale de securitate a aviației.</p> <p>Până în prezent, coordonarea interinstituțională la nivel național pe aspecte ce țin de securitatea aviației s-a realizat prin Comitetul tehnic de securitate aeronautică, înființat prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 6/2014</i>, în baza dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr. 29/1997 privind <i>Codul aerian civil</i> (act normativ abrogat, începând cu 19.06.2020, de <i>Legea nr. 21/2020</i>).</p> <p>Manualul de Securitate (Doc 8973) emis de Organizația Aviației Civile Internaționale conține și recomandări referitoare la atribuțiile unui comitet național de securitate a aviației.</p> |
| <p>1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație a Uniunii Europene sau creează cadrul pentru aplicarea tehnic a acesteia, se vor specifica doar actele Uniunii Europene în cauză, însoțite de</p> | <p><i>Nu este cazul</i></p> |

| | |
|---|---|
| elementele de identificare ale acestora | |
| 2. Schimbări preconizate | <p>Prin actul normativ supus adoptării se propune aprobarea înființării Comitetului național de securitate a aviației (CNSA) ca organism consultativ, fără personalitate juridică.</p> <p>Așa cum rezultă din prevederile Anexei 17 la <i>Convenția privind aviația civilă internațională</i>, scopul CNSA este de a asigura coordonarea interinstituțională pe aspecte ce țin de securitatea aviației civile și de a crea un cadru de consultare între autoritățile statului și entitățile care aplică standarde de securitate a aviației civile sau sunt responsabile de implementarea acestor standarde.</p> <p>Atribuțiile CNSA sunt conforme cu cele recomandate în Doc OACI 8973.</p> <p>Componenta CNSA a fost stabilită astfel încât să fie asigurată participarea la lucrările acestuia a reprezentanților tuturor entităților care aplică sau sunt responsabile de implementarea măsurilor de securitate prevăzute în Programul național de securitate a aviației civile.</p> <p>Președintele CNSA va avea rang de secretar de stat și va fi desemnat prin ordin al ministrului transporturilor, infrastructurii și comunicațiilor, având în vedere că în conformitate cu dispozițiile art. 96 alin. (1) <i>din Codul aerin al României</i>, "autoritatea competentă în domeniul securității aviației civile la nivel național este Ministerul Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor".</p> <p>CNSA va funcționa pe baza unui regulament intern de funcționare care va fi aprobat prin ordin al ministrului transporturilor, infrastructurii și comunicațiilor. Secretariatul CNSA va fi asigurat de către personal desemnat de Autoritatea Aeronautică Civilă Română, având în vedere și calitatea acesteia de organism tehnic specializat pentru exercitarea unor atribuții ce revin autorității de stat competente în domeniul securității aviației civile. În exercitarea atribuțiilor, CNSA va emite avize consultative și recomandări.</p> |
| 3. Alte informații | Nu au fost identificate |

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

| | |
|--|-------------------------|
| 1. Impactul macroeconomic | <i>Nu este cazul</i> |
| 1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat | <i>Nu este cazul</i> |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | <i>Nu este cazul</i> |
| 2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative | <i>Nu este cazul</i> |
| 2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii | <i>Nu este cazul</i> |
| 3. Impactul social | <i>Nu este cazul</i> |
| 4. Impactul asupra mediului | <i>Nu este cazul</i> |
| 5. Alte informații | Nu au fost identificate |

7. Impactul financiar asupra bugetului de stat consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

| Indicatori | An curent | Următorii 4 ani | | | | Media următorilor 5 ani, după anul curent |
|------------|-----------|-----------------|----|-----|----|---|
| | | I | II | III | IV | |
| | | | | | | |

| | | | | | | |
|---|----------------------|---|---|---|---|---|
| 1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a)bugetul de stat, din acesta: -impozit pe profit -impozit pe venit b)bugete locale: -impozit pe profit c)bugetul asigurărilor sociale -contribuții de asigurări | - | - | - | - | - | |
| 2.Modificări ale cheltuielilor bugetare din care: a)bugetul de stat, din acesta: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii b)bugete locale: -cheltuieli de personal -bunuri și servicii c)bugetul asigurărilor sociale -cheltuieli de personal -bunuri și servicii | - | - | - | - | - | |
| 3.Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b)bugete locale | - | - | - | - | - | |
| 4.Propuneri pentru acoperirea creșterilor de cheltuieli | <i>Nu este cazul</i> | | | | | |
| 5. Propuneri pentru acoperirea scăderilor de venituri | - | - | - | - | - | - |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare | | | | | | |
| 7. Alte informații | <i>Nu este cazul</i> | | | | | |

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

| | |
|--|----------------------|
| 1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. | <i>Nu este cazul</i> |
| 1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice | <i>Nu este cazul</i> |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația Uniunii în cazul proiectelor ce transpun prevederi ale Uniunii | <i>Nu este cazul</i> |
| 3.Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative ale Uniunii | <i>Nu este cazul</i> |
| 4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene | <i>Nu este cazul</i> |
| 5.Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente | <i>Nu este cazul</i> |

| | |
|-------------------|----------------------|
| 6.Alte informații | <i>Nu este cazul</i> |
|-------------------|----------------------|

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

| | |
|---|--|
| 1.Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate | <i>Nu este cazul</i> |
| 2.Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectivul proiectului de act normativ | <i>Nu este cazul</i> |
| 3.Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | <i>Nu este cazul</i> |
| 4.Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | <i>Nu este cazul</i> |
| 5.Informații privind avizarea de către: a)Consiliul Legislativ b)Consiliul Suprem de Apărare a Țării c)Consiliul Economic și Social d)Consiliul Concurenței e)Curtea de Conturi | <i>Este necesar avizul</i> <i>Nu este cazul</i> <i>Nu este cazul</i> <i>Nu este cazul</i> <i>Nu este cazul</i> |
| 6.Alte informații | <i>Nu au fost identificate</i> |

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

| | |
|--|--|
| 1.Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | Proiectul de act normativ a îndeplinit procedura prevăzută de dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, fiind publicat pe pagina de web a Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor. Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de acte normative spre adoptare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009. |
| 2.Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității | <i>Nu este cazul</i> |

| | |
|--------------------|--------------------------------|
| biologice | |
| 3. Alte informații | <i>Nu au fost identificate</i> |

8. Măsuri de implementare

| | |
|---|--------------------------------|
| 1.Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrative publice centrale și/sau locale-înființarea sau extinderea competenței instituțiilor existente | <i>Nu este cazul</i> |
| 2.Alte informații | <i>Nu au fost identificate</i> |

Având în vedere cele de mai sus, a fost elaborat proiectul de **Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea înființării Comitetului Național de Securitate a Aviației** care, în forma prezentată, a fost avizat de ministerele interesate și pe care îl supunem spre adoptare.

**Ministrul transporturilor,
infrastructurii și comunicațiilor**

Lucian Nicolae BODE

Avizăm favorabil

**Ministrul apărării
naționale**

Ionel Nicolae CIUCĂ

**Directorul
Serviciului Român de Informații**

Eduard Raul HELLVIG

**Directorul
Serviciului de Informații Externe**

Gabriel VLASE

Ministrul afacerilor interne

Marcel Ion VELA

Ministrul afacerilor externe

Bogdan Lucian AURESCU

Ministrul justiției

Marian Cătălin PREDOIU