



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Către,

BIROUL PERMANENT AL SENATULUI

În conformitate cu prevederile art. 74 alin. (1) și ale art. 75 din Constituția României, republicată și cu prevederile art. 88 din Regulamentul Senatului, vă înaintez propunerea legislativă **Lege privind unele măsuri pentru protejarea intereselor economice ale statului**, spre dezbateră și adoptare. În baza dispozițiilor **art. 107 și urm. din Regulamentul Senatului**, solicit aplicarea procedurii de urgență.

Inițiator:

Șerban Nicolae

senator PSD



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENAT

LEGE

privind unele măsuri pentru protejarea intereselor economice ale statului

TITLUL 1 - Dispoziții generale

Art. 1

- (1) Prezenta lege instituie unele măsuri care să permită protejarea intereselor legitime ale statului român în economia națională și repararea unor prejudicii aduse în dauna acestora. În înțelesul prezentei legi, dispozițiile privind statul se aplică și unităților administrativ-teritoriale constituite potrivit legii.
- (2) Statul are obligația de a acționa în sensul adoptării oricărei măsuri legale, necesare pentru dezvoltarea economică durabilă a țării, bunăstarea economică a cetățenilor și asigurarea siguranței naționale.

Art. 2

Protejarea intereselor naționale în activitatea economică respectă prevederile legale privind ajutorul de stat, concurența și competitivitatea, nediscriminatoriu și fără privilegii în ceea ce privește actele de comerț și acțiunile judiciare.

Art. 3

Protejarea intereselor naționale în activitatea economică, potrivit prezentei legi, nu afectează activitățile care constituie monopol de stat în condițiile legii.

Art. 4

Repararea prejudiciilor aduse intereselor legitime ale statului în economie prin infracțiuni constatate prin hotărâre judecătorească definitivă se realizează prin restabilirea situației juridice anterioară săvârșirii respectivelor infracțiuni.

TITLUL II – Interesele statului în economie și repararea unor prejudicii

CAPITOLUL 1 – Protejarea intereselor naționale în activitatea economică

Art. 5

- (3) Statul trebuie să asigure protecția intereselor naționale în activitatea economică, cu respectarea regulilor economiei de piață, bazată pe libera inițiativă, libertatea comerțului, protecția concurenței loiale și a angajamentelor internaționale specifice.
- (4) Protecția bunurilor din domeniul public și domeniul privat al statului și a drepturilor reale aferente acestor bunuri, precum și participațiile statului în sectoarele de interes strategic, reprezintă interesele naționale în activitatea economică, esențiale siguranței statului.

Art. 6

- (1) Sectoarele de interes strategic și de siguranță a statului sunt:
 - a) Explorarea, exploatarea, extracția, producția și prelucrarea resurselor minerale;
 - b) Construcția și administrarea infrastructurii rutiere, feroviare, navale, aeriene, portuare și aeroportuare și a infrastructurii de control și dirijare a traficului;
 - c) Producția, transportul, distribuția și furnizarea de energie electrică și termică;



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

- d) Producția și comercializarea de armament și muniție
 - e) Serviciile medicale și paramedicale, producția și comercializarea de medicamente, dispozitive medicale, seruri și vaccinuri;
 - f) Gospodărirea apelor, amenajările hidrotehnice, captarea, tratarea și distribuția apei potabile și a apei pentru irigații;
 - g) Agricultură, pescuitul și activitățile auxiliare acestora, producția de alimente și siguranța alimentară;
 - h) Silvicultura, exploatarea fondului cinegetic, exploatarea forestieră și prelucrarea lemnului;
 - i) Poșta, comunicațiile și tehnologia informației;
 - j) Educația națională, cercetarea științifică, conservarea patrimoniului cultural național și sportul.
- (2) Regiile autonome care sunt organizate și funcționează în baza Legii nr. 15/1990 privind reorganizarea unităților economice de stat ca regii autonome și societăți comerciale, cu modificările și completările ulterioare și care funcționează în sectoarele menționate la alin. (1), se transformă în societăți comerciale pe acțiuni în sistem dualist conform Legii nr. 31/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi.
- (3) Statul poate efectua investiții sub formă de participatii în operatorii economici care funcționează în sectoarele menționate la alin. (1) prin deținerea de acțiuni, conform Legii nr. 31/1999, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu scopul de a participa activ la administrarea și exploatarea eficientă și competitivă și la controlul respectivilor operatori economici.
- (4) Statul poate efectua investiții sub formă de achiziții de acțiuni emise de operatorii economici care funcționează în sectoarele menționate la alin. (1) și care sunt admise la tranzacționare pe piețe reglementate sau sisteme alternative de tranzacționare autorizate conform legii, cu scopul de a deține o participație majoritară.

Art. 7

Statul nu poate deține acțiuni privilegiate în capitalul social al unui agent economic ori drepturi speciale conferite de participațiile deținute.

Art. 8

La data intrării în vigoare a prezentei legi, se suspendă pentru o perioadă de cinci ani aplicarea dispozițiilor O.U.G. nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, aprobată prin Legea nr. 44/1998 și a dispozițiilor Legii nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 9

Prin excepție de la dispozițiile articolului precedent, participațiile statului sunt admise la tranzacționare pe piețe reglementate sau sisteme alternative de tranzacționare autorizate conform legii, dacă la data de 31 decembrie a anului fiscal precedent totalul activelor nu depășește 1.500.000 lei.



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAPITOLUL 2 – Recuperarea unor prejudicii produse intereselor statului

Art. 10

- (1) Acțiunile și activele dobândite prin infracțiuni săvârșite în procesul de privatizare a societăților realizat de instituțiile publice implicate conform dispozițiilor O.U.G. nr. 88/1997 privind privatizarea societăților comerciale, aprobată prin Legea nr. 44/1998 și a dispozițiilor Legii nr. 137/2002 privind unele măsuri pentru accelerarea privatizării, republicată, cu modificările și completările ulterioare, constatate prin hotărâri judecătorești, intră în proprietatea statului la data rămânerii definitive a respectivelor hotărâri judecătorești, dacă societățile respective sunt încă în funcțiune.
- (2) Dispozițiile alineatului precedent se aplică acțiunilor chiar dacă valoarea sau numărul acestora s-a modificat, precum și acțiunilor și activelor dobândite prin acțiuni ce constituie consecințe directe sau indirecte ale procesului de privatizare dovedit fraudulos.
- (3) Dobânditorii, de bună-credință, de acțiuni și active în cadrul procesului de privatizare și ca urmare a acestuia sunt îndreptățiți să obțină despăgubiri de la persoanele care au săvârșit infracțiunile constatate prin hotărâri judecătorești definitive, calculate de la data dobândirii și până la data intrării în proprietatea statului, potrivit alin. (1).

Art. 11

- (1) Titlurile de despăgubire și titlurile de conversie valorificate prin acțiuni emise de Fondul „Proprietatea”, dobândite prin infracțiuni săvârșite în procedura de acordare a despăgubirilor aferente imobilelor preluate în mod abuziv stabilită la titlul VII din Legea nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, cu modificările ulterioare, constatate prin hotărâri judecătorești definitive, sunt lovite de nulitate absolută.
- (2) Acțiunile la Fondul „Proprietatea” dobândite prin titluri de despăgubire sau titluri de conversie obținute prin infracțiuni, în condițiile arătate în alineatul precedent intră în proprietatea statului, indiferent de deținătorul actual, la data rămânerii definitive a fiecărei hotărâri judecătorești, la valoarea la care s-a făcut conversia.
- (3) Depozitarul acțiunilor emise de Fondul „Proprietatea” este obligat să înregistreze statul român în registrul acționarilor Fondului „Proprietatea”, cu acțiunile dobândite potrivit alineatului precedent.
- (4) Dobânditorii, de bună-credință, de acțiuni la Fondul „Proprietatea” care intră în proprietatea statului în condițiile arătate în acest articol, sunt îndreptățiți să obțină despăgubiri de la persoanele care au săvârșit infracțiunile constatate prin hotărâri judecătorești definitive, calculate de la data dobândirii și până la data intrării acțiunilor în proprietatea statului.

Art. 12

Drepturile și obligațiile statului rezultând din administrarea acțiunilor și a activelor rezultate în urma aplicării dispozițiilor art. 10 și 11 se exercită de către instituția publică stabilită prin hotărâre a Guvernului, în condițiile legii.



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAPITOLUL 3 – Obligațiile fiscale restante ale societăților la care statul este acționar

Art. 13

Obligațiile fiscale restante datorate bugetului general consolidat de către societățile la care statul este acționar, vor fi structurate de Ministerul Finanțelor Publice într-un singur portofoliu de creanțe, în scopul creării, în termen de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi, a unei entități cu scop special de securitizare a creanțelor fiscale și tranzacționare a instrumentelor financiare securitizate, astfel cum sunt definite potrivit legislației privind piața de capital.

TITLUL III – Dispoziții finale

Art. 14

În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul emite, prin hotărâre, normele metodologice necesare pentru aplicarea acesteia.

Art. 15

La data intrării în vigoare a prezentei legi, dispozițiile contrare se abrogă.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

**PREȘEDINTELE
CAMEREI DEPUTAȚILOR**

**PREȘEDINTELE
SENATULUI**



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

EXPUNERE DE MOTIVE

Procesul de privatizare a unităților economice de stat reorganizate ca regii autonome și societăți comerciale în temeiul Legii nr. 15/1990 a fost demarat în anul 1990 prin constituirea Agenției Naționale pentru Privatizare, în subordinea guvernului.

Derularea procesului de privatizare a întreprinderilor de stat a avut ca scop accelerarea tranziției României spre economie de piață, promovarea inițiativei particulare și antreprenoriale, dezvoltarea sectorului privat și promovarea unui program și a unei legislații pentru ca operatorii economici să se integreze pe deplin în economia internațională.

Începând cu Legea nr. 58/1991 s-a stabilit cadrul juridic pentru transferul proprietății de stat în proprietatea privată a persoanelor fizice și a persoanelor juridice, prin transferul gratuit al unei părți din acțiunile statului către cetățenii români îndreptățiți pe baza certificatelor de proprietate, prin vânzarea acțiunilor rămase după transfer și prin vânzarea directă de active din patrimoniul unor societăți comerciale. Privatizarea activelor statului a fost esențială pentru realizarea unei economii de piață, întărirea disciplinei financiare a întreprinderilor și îmbunătățirea productivității și eficienței acestora, conform înțelegerilor României cu organizațiile și instituțiile financiare internaționale. Progresele României în îndeplinirea măsurilor din domeniul privatizării activelor statului au facilitat obținerea statutului de economie de piață funcțională și finalizarea, în 2004, a negocierilor care au permis semnarea Tratatului de aderare la Uniunea Europeană prin care România devenit membru al Uniunii Europene.

Fără a minimiza eforturile României în aplicarea măsurilor de reformă economică pentru trecerea la o economie de piață funcțională, se poate constata că privatizarea activelor statului a condus în numeroase situații și la lichidarea unor societăți comerciale pretins neviabile sau la adoptarea unor strategii de restructurare care nu au avut efectele scontate și care în final au condus la închiderea și falimentul multor capacități de producție și de infrastructură critice, esențiale pentru dezvoltarea economică, menținerea funcțiilor vitale și siguranța statutului.

Ca urmare a măsurilor adoptate de Parlamentul și Guvernul României, indiferent de majoritatea parlamentară existentă la un anumit moment, a fost întărită disciplina financiară a operatorilor economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale dețin direct ori indirect o participație majoritară, productivitatea și eficiența acestora s-a îmbunătățit, iar deciziile în cadrul acestora sunt bazate pe piață și fundamentate strict pe considerente economice, toate aceste rezultate pozitive fiind sprijinite și de reformele realizate în domeniul financiar și fiscal.



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Constituția României, prin art. 135 alin. (2) lit. b) obligă statul să asigure protejarea intereselor naționale în activitatea economică. Prezentul proiect de lege conține prevederi pentru stabilirea clară a sectoarele de interes economic național esențiale siguranței statului, care sunt justificate de interese fundamentale legitime ale statului și societății. Apreciem că enumerarea acestor sectoare este suficientă pentru a motiva aceste dispoziții, fără a fi necesară detalierea fiecărui sector strategic în parte.

Potrivit Legii nr. 15/1990, regiile autonome s-au organizat și funcționat în ramurile strategice ale economiei naționale stabilite prin H.G. nr. 266/1993, precum și în unele domenii aparținând altor ramuri stabilite de Guvern. Organizarea și funcționarea sub forma regiilor autonome apare desuetă și în evidentă contradicție cu realitățile economice și juridice contemporane, comparativ cu situația economică, socială și politică a României din 1990, iar transformarea regiilor autonome în societăți comerciale cu statul unic acționar în condițiile Legii nr. 31/1990 este pe deplin justificată. De aceea, propunem transformarea acestora în societăți pe acțiuni, în sistem dualist, potrivit legii.

Propunerea legislativă impune și suspendarea procedurilor specifice privatizării pentru o perioadă de 5 ani, ceea ce va permite măsuri prin care statul să-și reevalueze portofoliul de participații, să efectueze investiții și să-și eficientizeze prezența în acționariatul operatorilor economici care funcționează în sectoarele de interes economic strategic. Datele oficiale arată că, la acest moment, procesul de privatizare a participațiilor statului nu mai este o necesitate economică, iar resursele statului nu au nevoie de o asemenea sursă bugetară. Statul nu va avea acțiuni privilegiate ori drepturi speciale și nu poate împiedica investițiile, atât directe, cât și de portofoliu la acești operatori economici și nu poate impune restricții privind libera circulație a capitalurilor ori libertatea de stabilire, cerințe stabilite de Tratatul privind Uniunea Europeană și Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene. În același timp, în cazul participațiilor statului care a o valoare de până la 200.000 de euro, calculat la cursul de referință comunicat de B.N.R., dispozițiile privind suspendarea procesului de privatizare nu se aplică, pentru a nu menține în portofoliul statului participații a căror valoare mică nu poate justifica un interes economic special

Totodată, proiectul de lege prevede măsuri în scopul recuperării prejudiciilor produse economiei naționale, până la o anumită dată, de la persoanele care au săvârșit infracțiuni în procesul de privatizare sau în procedura de acordare a despăgubirilor aferente imobilelor preluate în mod abuziv, și constituirea surselor de finanțare a investițiilor statului la operatorii economici care funcționează în sectoarele de interes economic național.



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Regula aplicabilă recuperării prejudiciului suferit de stat este *restitutio in integrum*, bazată pe principiul *resoluto iure dantis, resolvitur ius accipientis*. Dacă această regulă este etică și legitimă față de persoanele deposedate abuziv de proprietățile deținute, atunci este, în egală măsură, și pentru statul român. În cadrul legii, *restitutio in integrum* se materializează prin intrarea în proprietatea statului a acțiunilor dobândite ca urmare a unor infracțiuni constatate prin hotărâri judecătorești definitive. Excepția de la aplicarea principiului *resoluto iure dantis, resolvitur ius accipientis* o constituie doar ipoteza sub-dobânditorului de bună credință și cu titlu oneros a unui bun imobil, ceea ce nu este cazul participațiilor la operatorii economici. Astfel, tranzacțiile succesive nu pot legitima dobândirea frauduloasă de acțiuni prin procesul de privatizare ori prin titluri de despăgubire și titluri de conversie. În mod firesc, dobânditorii de bună-credință de acțiuni sunt îndreptățiți la despăgubiri pentru acțiunile de care sunt deposedați în favoarea statului român. Doar că, în aceste situații, despăgubirile se obțin potrivit dreptului comun, de la persoanele vinovate. Aceste dispoziții sunt aplicabile, firește, doar în cazul societăților aflate în stare de funcționare, în condițiile legii.

Administrarea participațiilor statului rezultate din aplicarea dispozițiilor prezentei legi se poate realiza, fie prin actuala Autoritate pentru Administrarea Activelor statului, cu reorganizările necesare, fie printr-o altă entitate publică stabilită de Guvern.

În condițiile în care există debite restante semnificative ale agenților economici la care statul are calitatea de acționar, propunem și constituirea unui portofoliu de creanțe cu destinație specială, care să intre în operațiuni de tranzacționare, în condițiile legislației privind piața de capital. Apreciem că această măsură ar debloca, prin reguli specifice pieței, actualul blocaj financiar generat de debitele restante și ar preveni sporirea acestora ori acumularea de noi debite.

Având în cele arătate, vă rog să susțineți adoptarea prezentei propuneri legislative.

Inițiator,

Șerban Nicolae
senator PSD